



聚智聚力 护航发展强“筋络”

——咸阳市烟草专卖局持续提升市场监管水平侧记

2023年底到2024年2月，陕西省烟草专卖局针对卷烟市场治理工作部署开展了“秦剑”打击涉烟违法犯罪百日专项行动。专项行动期间，全省烟草专卖管理部门上下以专项行动为抓手，持续推动打击涉烟犯罪工作迈上更高水平。

随着专项行动的层层推进，咸阳市烟草专卖局专卖管理战线捷报频传、亮点频现。全市共出动检查人员2965人次，与相关部门开展联合执法44次，查处涉卷烟违法案件356起、涉案卷烟348.32万支，行政处罚271人次。其中，5万元以上案件21起。查处电子烟案件2起，查获非法生产的各类电子烟、一次性电子烟共计2659支(个)。充分展现出他们强力规范卷烟市场秩序，抓铁有痕的干劲和实绩。

2024年以来，咸阳市烟草专卖局专卖监管战线坚持以更高站位、更实举措、更强担当深学细悟2024年全国烟草工作会议的最新精神，专卖监管战线突出重点、把握关键，既“谋定而后动”又“谋定而快动”，创新方式方法，不断提升监管效能，保持打假打私高压态势，稳妥推进电子烟监管，持续规范市场秩序，有效提升了法治烟草建设水平。

握指成拳 激发打假打私新动能

为进一步凝聚打击涉烟违法犯罪合力，咸阳市局不断完善打假打私执法协作机制，充分发挥“打假打私联合办公室”作用，密切与公、检、法、市管、邮管、海关等部门的协作配合，加大跨部门、跨层级、跨区域协作，拓展多部门合作的深度与广度，提升联防、联控、联打实战水平。全市上下突出数智打假打私，积极建立“数据驱动、多边协作、上下联动”的打假打私模式，加快构建“情报指挥行动”一体化运作机制，推动着数字化、信息化、规范化打假打私工作的深入开展。

市局确定专人，联合公、检、法机关，深入基层指导督办案件，召开案件协调会和推进会，强化涉案案件侦办，实施外出抓捕行动，加快侦办进度。截至6月底，全市共查获假私案件135起，其中，刑事立案20起。秦都“6·24”假烟网络案件共批捕5人，判刑5人，涉案金额300万余元，该案已办结；永寿“6·05”销售伪劣产品案，共查扣卷烟8.02万支，实物标值47.82万元，案值166.77万元，资金流水500万元，刑拘7人，判刑7人，扣押车辆5台，收缴作案工具2套、手机8部，该案已判决。

智慧监管 夯实涉烟监管硬实力

面对卷烟市场监管的新形势、新任务，咸阳市局全面加强新型涉烟监管。全市各级烟草专卖监管部门坚持靶向发力盯重点，聚力提升电子烟监管效能，进一步完善监管政策、监管措施，严格按照相关法律法规规定，持续加大对电子烟市场的监测和监管力度，有效推动电子烟市场规范化。

咸阳市局坚持管服并重，加大电子烟生产企业监管，将辖区内企业作为监管重点，发挥市、县两级局联动监管作用，监管与宣传双管齐下，确保了生产企业无违规行为。各级专卖监管部门通过“线上+线下”动态跟进式监管，对电子烟经营户实施标准化规范化监管，坚持日检查、周复查、月核查、季抽查制度，做到片区明确、责任人到、职责公示、监管到位，织密新型涉烟监管网。

在市局的部署下，全市组织开展了规范电子烟市场秩序专项检查及保护未成年人免受电子烟侵害专项治理。专卖监管部门联合公安、市管、邮管等部门，开展联合检查13次，检查持证电子烟生产企业，全覆盖检查持证电子烟户，查处电子烟案件1起，查获电子烟弹760个，货值22724元；联合公安部门，严厉打击“奶茶杯”“可乐罐”等非国标及假冒伪劣电子烟，严查涉毒电子烟等新型毒品犯罪。兴平市局查获的“2·29”电子烟案件，先后抓获12人，捣毁黑作坊1个，查处仓库2个，查扣一次性烟杆811个、电子烟弹14037个、账本4册，生产电子烟弹设备3台，实物标值49.327万元，涉案资金流水1000余万元。

规范治理 筑牢市场监管新防线

强化烟草打假打私，持续提升市场监管水平，是烟草专卖监管部门维护国家利益和消费者利益的根本途径。

2024年以来，咸阳市局突出重点、扫除盲点、聚焦难点、精细谋划，明确了全年重点工作任务，制定了《2024年专卖监管工作绩效考核实施细则》《2024年查办涉烟案件专

项考核办法》，修订了《12313烟草市场监管服务热线管理》，科学部署，完善制度，为全年工作任务的完成打下了基础。市局坚持月度工作情况通报、月度例会、季度检查、季度联席会议、季度考核、案件督办、案件调查等方式，夯实监管责任，确保工作任务落实和质量提升。

全市专卖监管部门持续完善零售户信用风险分类管理、失信惩戒、信用修复等制度措施，提升信用监管效果。积极构建精细高效的新型烟草市场监管体系，不断完善毗邻配合、内外协作、上下联动的工作机制，释放了“大协同”“大联动”“大治理”市场监管模式效能。

为强化公安、市场监管等部门配合，形



公安、烟草部门执法人员对售卖“烟卡”的行为进行整治并加大对经营者的教育宣传。

成齐抓共管的执法合力，咸阳市局确定了专人负责物流寄递涉烟案件线索收集和派发，联合市管部门联合开展物流寄递企业检查，加大物流寄递涉烟案件查处。精准发力整治涉烟违法违规行为，定期分析研判信息，做到重拳出击、跟踪问效，不断提高监管规范化、科学化水平。

为持续加大“治”的力度，全市专卖部门开展了“春节”“五一”节日期间烟草市场整治，全力维护节日期间市场秩序。在节日期间，全市共查获涉烟案件33起，查处违法卷烟25万支，案值27万元。

截至6月底，全市共查处案件948起，查获卷烟946.13万支，实物标值1079.1万元。其中，查获5万元以上案件64起。

运筹帷幄，方能决胜千里。咸阳市烟草专卖监管部门勇担新形势下市场监管工作新使命，着力规范市场秩序，不断提升治理效能，打好主动仗，以高效能治理为护航高质量发展提供不竭动力。 申枫叶 马扭丽

渭城区烟草专卖局

协作建新功 同心促共治

2024年以来，咸阳市渭城区烟草专卖局深入贯彻国、省、市局关于打击涉烟违法犯罪相关工作部署，始终保持打假打私高压态势，坚持“政府领导、部门联合、多方参与、密切协作”的烟草打假打私协作体系，聚焦“打团伙、破网络、抓主犯、断链条”，先后与渭城区公安局联合印发了《打击涉烟违法犯罪协作机制》《打击物流寄递渠道涉烟违法犯罪活动加强电子烟市场监管长效机制》等打假协作机制，合力打击涉烟违法犯罪活动。

坚持警烟联席会议制度。渭城区烟草、公安部门结合渭城区涉烟违法犯罪特点进行分析总结，就如何进一步强化警烟协同处置涉烟违法案件、统筹多警种联合协作、截断非法卷烟流入通道等问题，每半年召开一次联席会议，进行深入交流，厘清疑点、破解难点、打通堵点。

坚持警烟联合执法行动。渭城区烟草专卖局根据上级工作安排，积极联合公安部门参加保护未成年人免受电子烟侵害专项治理、规范电子烟市场秩序专项检查、非法新型烟草制品在社交平台售卖整治、网络零售“雾化”“酒吧精英”等疑似电子烟产品重点整治专项行动，开展联合执法检查，保护未成年人健康成长，净化网络环境。

坚持涉烟违法信息共享。渭城区烟草专卖局对涉烟行政处罚案件的主要信息，每半年由联络员主动向渭城公安部门通报一次。并在信息共享的基础上，共同建立涉烟违法犯罪人员及涉烟案件线索数据库，对在办案件及时通报，协同联动净化辖区卷烟市场。

2024年以来，渭城区烟草专卖局与咸阳市公安局渭城分局、西安市公安局西咸新区分局联合协作，重拳出击，频传捷报，先后查获了多起涉烟非法经营案件，打击涉烟违法犯罪成果突出。2024年3月先后与渭城区公安局联合查处“3·06”“3·12”非法经营案、“3·07”非法经营电子烟及电子烟弹案，与西安市公安局西咸新区分局联合查处“4·14”非法经营案。累计查获违法卷烟18.46万支、违法电子烟及电子烟弹1670个，涉案货值44.45万元，涉案金额达280余万元，抓获犯罪嫌疑人6人，刑拘2人，取保候审4人。

下一步，我们将继续保持打击涉烟违法犯罪高压态势，持续深化与公安部门的联合协作，在完善警烟联动打假打私长效机制的基础上，创新模式，不断提升涉烟打假打私水平，努力开创打击涉烟违法犯罪工作新局面。”渭城区烟草专卖局负责人表示。高飞

彬州市烟草专卖局

开展校园周边“烟卡”清理整治行动

为进一步净化校园周边环境，保障未成年人身心健康，杜绝“烟卡”买卖行为，彬州市市场监督管理局、彬州市烟草专卖局联合开展校园周边售卖“烟卡”清理整治行动。

行动中，执法人员坚持监督检查与宣传引导相结合。以校园周边的小商店、文具店、玩具店、礼品店等为重点，详细排查店铺内是否存在销售非法印制的“烟卡”、销售烟草制品等情况。同时，向商户宣传《中华人民共和国未成年人保护法》《中华人民共和国商标法》等相关法律法规，科普

“烟卡”对未成年人造成的危害，引导商户自觉履行主体责任，规范自身经营行为，守住保护未成年人责任底线。

此次行动共检查校园周边商户门店15家，发现8家商户存在售卖“烟卡”、无证经营烟草制品等问题，当场责令其下架非法印制的“烟卡”及烟草制品。

下一步，彬州市局将常态化开展联合执法行动，严厉打击校园周边各类涉烟违法行为，持续净化校园周边环境，为未成年人创造一个健康、绿色的成长环境。 秦俊龙

永寿县烟草专卖局

成功侦破“6·05”销售伪劣产品案

2024年6月，永寿“6·05”销售伪劣产品案涉案主犯段某坤、王某、王某庆等7名犯罪分子被依法判决。

在严厉打击涉烟违法犯罪过程中，永寿县烟草专卖局始终聚焦高质量突破大案要案，办案人员迎难而上、步步为营，坚持不放弃任何一条线索，强化以案找人、以人找网，确保打深打透，在公安部门密切协作下，历时一年的调查取证后，一个实施掉包售假的网络团伙被绳之以法，有力打击了涉烟不法分子的嚣张气焰，取得了一场与涉烟不法行为斗争的一次胜利。

深挖小线索

2023年6月5日，永寿县烟草专卖稽查人员接到一名零售户的举报电话，称发现假烟。永寿县烟草专卖人员立即前往该零售户店内，对涉案假烟进行仔细辨别，并现场听取了卷烟零售户的描述。稽查人员联想到之前发生的卷烟调包案件，现场对涉案卷烟进行先行登记封存。

随后，专卖稽查小组人员通过涉烟信息情报登记表的记录，结合现场勘查，初步判定该案的犯罪嫌疑人是一个团伙，并且作案手法娴熟。县局立即向县公安局通报了情况。鉴于案件的复杂性，永寿县局立即启动公安、烟草联合执法机制，并抽调专卖稽查骨干与公安人员共同组建联合专案组，展开深入调查。

合力办案

经过初步研判，永寿县公安局、烟草部门将案件确定为“6·05”销售伪劣产品案并开展进一步的侦办工作。

从哪些方面查？对于烟草专卖稽查人员和公安民警来说，是首要的问题。在咸阳市烟草专卖局的指导下，市、县公安、烟草部门多次召开案件分析会，不断深挖扩线、扩大战果。这期间，专案组努力克服各种不利因素，不断推进案件侦办。

经过办案人员的进一步调查取证，逐步摸清了嫌疑人在咸阳、

西安频繁活动的轨迹，为了不打草惊蛇，公安、烟草办案人员对犯罪嫌疑人进行了跟踪调查。经过近一个月的蹲守，终于摸清了犯罪嫌疑人什么时间出去、什么时间回来的信息，这也为后期的抓捕奠定了基础。

打网端窝点

2023年7月24日，面对盛夏的高温天气，市、县烟草、公安部门抽调40余人组成四个抓捕小组，先后奔赴彬州、咸阳、西安、天津等地实施案件集中收网工作。

在各个小组的严密部署下，在福银高速咸阳马庄出口，办案民警成功抓获了段某坤、王某庆，并在其驾驶的车辆的里查获假烟123条。

王某在其位于咸阳某小区的车库被抓捕归案。

王某某在咸阳市文林路一餐馆被抓捕归案。

在西安市三桥某小区内，刘某某被抓捕归案。

同时，奔赴天津的办案人员凌晨三点从永寿出发，日夜兼程，奔波2400多公里后，将主犯段某坤抓捕归案。

紧随其后，该售假网络团伙的刘某、王某利、徐某梅、徐某洲、王某勋、贺某艺、刘某党先后落网。

涉及陕西省、山西省、天津市、甘肃省、河南省等省市的永寿“6·05”销售伪劣产品案，在咸阳市、永寿县公安、烟草部门的深挖细查下成功告破。该案共涉及购进、运输、销售、存储等层级，犯罪嫌疑人从上线处购买假烟，从零售户处购买整条真烟，采取以假换真的方式进行欺骗销售，作案后再将购买的真烟进行销售，是一个典型的用假烟调包真烟案件，该案共查扣卷烟8.02万支，标值47.82万元，涉案金额166.77万元，扣押车辆5台，收缴手机8部、作案工具2套。

2024年6月14日，永寿县人民法院对案件作出判决，7名涉案人员被判刑，其中实刑4人、缓刑3人，涉烟犯罪分子得到应有惩处。 申枫叶 张亚亚

礼泉县烟草专卖局

内外并重切实提升卷烟市场监管水平

2024年以来，咸阳市礼泉县烟草专卖局聚焦卷烟打假打私和市场监管工作，坚持内防与外打并重举措，切实提升辖区卷烟市场监管水平。

聚力内部规范监督。礼泉县局定期召开内管联席会议，加强部门之间密切交流合作机制，强化内部规范知识培训，切实增强全员规范自律意识，注重日常入户核查、网上监控及信息反馈，持续加强企业宣传促销、废弃烟草专卖品属地销毁监管工作，内部监管效能得到进一步提升。

突出重点对象监管。县局专卖稽查人员运用“PDCA”“双随机、一公开”市场检查模式，强化对历年来违法案件数据分析，将外流频次高、数量大及倒烟等违法违规大户作为重点监管对象，结合各项专项行动，采取“定时+错时”“常规+夜查”相结合的多样

化检查方式，实施精准有效打击。稽查人员还实时掌握辖区物流寄递站点增减变动情况，摸清涉烟包裹详细信息，提高精准打击能力。对辖区电子烟持证户加强日常走访，及时反馈异常信息和处理问题，严肃查处向未成年人售卖电子烟行为，切实保护未成年人免受电子烟侵害。

强化联合办案能力。坚持以问题为导向，礼泉县局突出网络案件侦办，积极主动加强与公安、市监、交通等部门联系，注重搜集案件线索工作，在自查案件、上级推送案件、物流寄递渠道查案件及日常市场检查、联合检查中扩大案件线索来源，建立涉烟案件线索信息库，随时梳理、定期分析研判，确定重点有效线索，为进一步推进打假破网奠定基础。

注重普法宣传防范。县局以“送法下

乡”活动为载体，实行“线上推、线下送”双通道并行普法模式，坚持集中宣传和日常普法相结合，以普法宣传“进社区、进校园、进门店”为抓手，切实增强普法宣传的深度和广度，营造专卖执法良好社会氛围。规范零售户守法经营行为，激励引导消费者依法维权，共同维护卷烟市场秩序稳定。

立足行政许可政务服务窗口，礼泉县局落实政务服务“好差评”工作制度，探索推进“互联网+政务服务”模式，按照科学规划、均衡发展、服务社会、依法行政原则，在扎实调研和充分研讨基础上，借鉴兄弟单位先进做法，严格执行新修订卷烟零售点合理布局规划，优化许可资源配置，提升行政许可效力，不断释放行政许可资源盘活效应，促使内部管理更加规范、市场监管效能稳步提升。 宋西峰

泾阳县烟草专卖局

“四个坚持”念好规范监管“四字诀”

2024年以来，咸阳市泾阳县烟草专卖局围绕专卖执法规范化建设体系，聚焦“四个坚持”，着力“严、治、实、进”强化规范监管，治理效能不断提升。县局规范化监管模式在全市推广。

坚持法治赋能，营造“严”的氛围。泾阳县局针对辖区的卷烟市场特点，不断加强法治宣传和警示教育，内外协同讲规范，着力营造“严”的氛围。

县局联合泾阳县司法局，以“诚驿驿站初心驿站”便民服务中心为依托，搭建“法治会客厅”法治宣传平台，设立了法治书屋和双周五律师咨询日，为来访群众及消费者提供法律学习和法律咨询等服务。

“这就是危害青少年健康的电子烟呀，像玩具一样，一定要严厉打击”，看到被查获的各式各样的电子烟，家长王女士说道。

结合“法律七进”活动，泾阳县局积极开展线上+线下普法宣传活动，讲解诈骗骗、真烟鉴别技巧及电子烟危害；定期组织异常客户召开警示教育培训会，做到警钟长鸣。今年上半年，共召开零售户警示教育会3次，开展线下宣传活动4次，发放宣传资料600余份，有效提升了零售户守法经营意识和公众维权意识。

坚持精准发力，提升“治”的效能。监管精准、执法有力，是守土尽责、维护市场秩序的利剑。泾阳县局利用“互联网+大数据”1621卷烟市场监管模式应用，将零售客户精准分类为“APCD”工作方法，“双随机、一公开”监管方法融合推进，精准高效实施监管，筑牢基础促规范，持续提升

治理效能。

“我们一中队管辖8个乡镇，110个行政村，持证零售户1090户。日常监管严格落实“双随机、一公开”，并结合实际制订重点检查计划，对重点户每月监管一次，对4户电子烟户落实周检查制度。”稽查一中队长说。

同时，泾阳县局持续加大跨部门协作，与县公安局、市场监管局、泾河新城城管分局建立长效协作机制，与毗邻区县局签订了执法协作机制。通过联合检查、错时检查等方式，严查涉烟违法案件。今年以来联合取缔无证经营22户，共查获涉烟案件75起，其中5万元以上案件14起，联合查获1起利用快递无证运输案件，查获嫌疑包裹360个，涉案卷烟39捆14.78万支，涉案金额20.72万余元。

坚持做优服务，锚定“实”的方向

“标准更高、服务更细、效益更实”是泾阳县局提升许可管理和政务服务效能的准则。

泾阳县局严格落实国家局《完善烟草专卖零售许可管理优化政务服务指引》，不断提升服务标准，完善《泾阳县局行政许可规范》“首问负责”“一次性告知”等制度，以标准化促进规范化。

优化AI虚拟证照员“泾小诚”政务服务效能，为服务对象提供证照管理、营销服务、政务大厅导航等各项咨询服务；推行“511”和城区“311”办证上网工作模式，开辟许可办理“网上办、马上办、一次办”绿色通道，发挥“政务大厅+自助终端机”办理优势，让“群众最多跑一次”。结合泾阳实际修订《烟

草制品零售点合理布局规划》，召开听证会，不断优化许可资源配置；强化RPA数字专员许可证实时后续监管，实施送证上门、法律宣传上门、投诉回访上门，用心用情用智为群众办实事，专卖执法的社会效益进一步提升。

坚持依法规范，保持“进”的动能

泾阳县局以落实“标准化大队建设”“3311”素质提升”“行政执法三项制度”为重点，软、硬件并驾齐驱提升规范化水平。县局建立罚没库、警务大厅、中队办公室、案件询问室、档案室、中队宿舍六个标准化场所，全面实施6S现场管理，执行《大队规范化建设标准》及《执法设备配置领用管理制度》。

县局坚持“3311”学习模式，每周开展业务知识、业务技能专题学习，以答题考试、课题实战等方式，积极引导执法人员把学习成果转化为解决问题的能力。同时严格考核、执纪问责，树立队伍管理“硬规矩”，使规范意识深入人心，专业素质不断提升。全面落实行政执法“三项制度”，做好执法公示和执法全过程记录。今年以来，依法在泾阳县政府网站公示行政处罚案件63起，行政许可274项，树立了良好的专卖执法形象。

“依法而治，循法而行”。泾阳县局把规范监管融入专卖执法的每一个环节，把执法为民作为依法行政规范监管的落脚点，初步实现了“全过程信息化管控、全流程规范化运行、许可证一张证件办理、服务保障一路畅通”，赢得了群众的好评与支持。 许宁